

Оглавление

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
	Предисловие.....	3
Глава 1	Политика государства в области обеспечения безопасности населения в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и политического характера.....	6
1.1.	Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и политического характера как элемент техносферной безопасности.....	6
1.2.	Основы политики государства в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.....	7
1.3.	Основные направления государственной политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.....	8
1.4.	Задачи достижения целей реализации государственной политики в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.....	9
1.5.	Основные принципы политики государства в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.....	12
1.6.	Механизмы реализации государственной политики в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.....	14
1.7.	Правовое обеспечение реализации политики государства в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.....	15
1.8.	Нормативно-правовое регулирование в области защиты от чрезвычайных ситуаций.....	22
1.9.	Система стандартов «ЧС».....	26
	Контрольные вопросы по теме главы 1.....	30
	Законодательная база к главе 1.....	30
	Литература к главе 1.....	31
Глава 2	Управление безопасностью населения и окружающей среды в чрезвычайных ситуациях в РФ.....	32
2.1.	Уровни управления безопасностью населения и окружающей среды в чрезвычайных ситуациях в РФ.....	32
2.2.	Методы управления безопасностью населения и окружающей среды в чрезвычайных ситуациях в РФ.....	34
2.3.	Органы управления безопасностью населения и окружающей среды в чрезвычайных ситуациях в РФ.....	35
2.4.	Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в РФ.....	38
2.5.	Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	41
2.6.	Структура и компетенции государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	43
2.7.	Силы и средства государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	49
2.8.	Организация управления государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	50
2.9.	Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	51
2.9.1.	Функции единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	51
2.9.2.	Режимы функционирования РСЧС, их установление и проводимые по ним мероприятия.....	52
2.9.3.	Действия должностных лиц РСЧС при различных режимах функционирования РСЧС.....	54
2.10.	Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.....	54

2.10.1.	Основные задачи управления РСЧС.....	54
2.10.2.	Принципы управления РСЧС.....	57
2.10.3.	Организация работы на пунктах управления РСЧС.....	60
2.10.4.	Организация связи и оповещения при управлении органами ГО и ЧС.....	63
2.10.5.	Системы оповещения.....	66
2.10.6.	Автоматизированная информационно-управляющая система управления гражданской обороны.....	69
2.11.	Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	74
2.12.	Система обеспечения пожарной безопасности.....	75
2.13.	Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС.....	77
2.14.	Структура звена территориальной подсистемы РСЧС города.....	79
2.15.	Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	81
2.16.	Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	82
2.17.	Обязанности и права граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	83
2.18.	Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.....	86
	Контрольные вопросы по теме главы 2.....	90
	Законодательная база к главе 2.....	90
	Литература к главе 2.....	92
Глава 3	Организация и управление системой безопасности населения и окружающей среды в чрезвычайных ситуациях на предприятии...	92
3.1.	Обязанности и полномочия предприятий и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	92
3.2.	Функциональные обязанности руководителя ГО и ЧС предприятия.....	94
3.3.	Положение об организации и ведении гражданской обороны предприятия.....	95
3.4.	Организация системы управления безопасностью в чрезвычайных ситуациях на предприятии.....	100
3.5.	Порядок создания службы управления безопасностью населения и окружающей среды в чрезвычайных ситуациях на предприятии.....	102
3.6.	Обоснование численности службы ГО и ЧС предприятия.....	105
3.7.	Назначение должностных лиц в области ГО и ЧС.....	106
3.8.	Положение об уполномоченном на решение задач ГО и защиты от ЧС....	108
3.9.	Должностные обязанности лица, уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.....	110
3.10.	Формирование штаба гражданской обороны организации.....	112
3.11.	Организация работы штаба ГО.....	115
3.12.	Формирование Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.....	116
3.13.	Обязанности Председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.....	117
3.14.	Организация работы КЧС и ПБ.....	122
3.15.	Положение об организации работ КЧС в режиме повышенной готовности.....	127
3.16.	Действия должностных лиц ГО и РСЧС в случае угрозы и возникновения опасностей мирного и военного времени.....	130
3.17.	Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления, сил ГО и РСЧС в готовность.....	137
3.18.	Противопожарный режим организации и его установление.....	147

	Контрольные вопросы по теме главы 3.....	150
	Законодательная база к главе 3.....	150
	Литература к главе 3.....	151
Глава 4	Основные документы по управлению безопасностью населения и окружающей среды в чрезвычайных ситуациях на предприятии...	152
4.1.	Общий перечень документов по организации и управлению ГО и ЧС на предприятии.....	152
4.2.	План гражданской обороны.....	155
4.2.1.	Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны.....	155
4.2.2.	Исходные данные для разработки планов гражданской обороны и защиты населения.....	157
4.2.3.	Структура плана гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.....	158
4.2.4.	План гражданской обороны организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) прекращающей работу в военное время	165
4.2.5.	Схема оповещения и управления при выполнении мероприятий в ЧС.....	167
4.2.6.	Содержание и порядок разработки приложения «Расчет укрытия персонала объекта и членов семей в защитных сооружениях на объекте и в загородной зоне».....	167
4.2.7.	Расчет и порядок выдачи средств индивидуальной защиты.....	168
4.3.	План мероприятий ГО на мобилизационный период.....	170
4.4.	Инструкция по действиям должностных лиц ГО и РСЧС в случае угрозы и возникновения опасностей мирного и военного времени.....	171
4.4.1.	Общие положения по действиям должностных лиц ГО и РСЧС.....	171
4.4.2.	Порядок организации обеспечения ликвидации ЧС.....	173
4.4.3.	Действия при угрозе и возникновении ЧС.....	174
4.5.	Инструкция по действиям должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления, сил ГО и РСЧС в готовность.....	179
4.5.1.	Общие положения по приведению органов управления и сил в готовность.....	179
4.5.2.	Действия должностных лиц при приведении мероприятий при угрозе возникновения ЧС.....	184
4.5.3.	Действия органов управления и сил по сигналам гражданской обороны..	186
4.6.	Инструкция по действиям персонала предприятия при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера.....	189
4.6.1.	Общие положения.....	189
4.6.2.	Действия персонала предприятия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	190
4.7.	Перевод ГО с мирного на военное положение.....	197
4.7.1.	Общие вопросы перевода ГО с мирного на военное положение.....	197
4.7.2.	Содержание и организация перевода ГО с мирного на военное время.....	198
4.7.3.	Порядок перевода гражданской обороны с мирного на военное время.....	202
4.7.4.	Мероприятия по переводу гражданской обороны с мирного на военное время.....	205
4.7.5.	Планирование перевода гражданской обороны с мирного на военное время.....	207
4.7.6.	Управление переводом гражданской обороны с мирного на военное время.....	209
4.7.7.	Оценка готовности гражданской обороны к переводу с мирного на военное время.....	210
4.8.	Организация создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО.....	213
4.9.	Обеспечение работников предприятия и населения средствами индивидуальной защиты и жизнеобеспечения для целей ГО и ЧС.....	216

4.9.1.	Принципы обеспечения населения средствами индивидуальной защиты для целей ГО и ЧС.....	216
4.9.2.	Порядок определения номенклатуры и объема создаваемых запасов.....	217
4.9.3.	Организация хранения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты при ЧС.....	220
4.9.4.	Проверка качественного состояния запасов.....	223
4.9.5.	Порядок контроля организации хранения запасов.....	224
4.10.	План антитеррористической подготовки.....	225
	Контрольные вопросы по теме главы 4.....	226
	Законодательная база к главе 4.....	226
	Литература к главе 4.....	226
Глава 5	Создание нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ).....	229
5.1.	Назначение и порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований.....	229
5.2.	Обязанности организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования.....	230
5.3.	Состав и организационная структура нештатных аварийно-спасательных формирований.....	231
5.4.	Примерный перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований.....	232
5.5.	Обязанности командира нештатного аварийно-спасательного формирования.....	235
5.6.	Обязанности начальника команды охраны общественного порядка.....	236
5.7.	Обязанности начальника санитарного поста (санитарной дружины).....	238
5.8.	Обязанности начальника звена оповещения и связи.....	241
5.9.	Требования к подготовке нештатных аварийно-спасательных формирований.....	243
5.10.	Требования к оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований.....	245
5.11.	Действия нештатных аварийно-спасательных формирований при угрозе нападения противника.....	253
5.12.	Положение о службе (сети) наблюдения и лабораторного контроля объектового звена ОП РСЧС.....	254
5.13.	Организация защиты личного состава сил ГО и РСЧС при выполнении задач.....	256
	Контрольные вопросы по теме главы 5.....	262
	Законодательная база к главе 5.....	262
	Литература к главе 5.....	262
Глава 6	Организация обучения населения в области ГО и ЧС.....	263
6.1.	Основания для подготовки населения в области ГО и ЧС.....	263
6.2.	Основные задачи подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.....	265
6.3.	Уровни подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.....	266
6.4.	Вводный инструктаж по ГО и ЧС.....	270
6.5.	Вводный инструктаж по пожарной безопасности.....	272
6.6.	Обучение пожарной безопасности.....	273
6.7.	Организация уголков ГО и ЧС в организации.....	275
6.8.	Создание учебных кабинетов по ГО и ЧС.....	278
6.9.	Состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности.....	280

6.10.	Организация и проведение учений и тренировок по ГО, защите от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.....	286
6.10.1.	Общие положения по организации и проведению учений и тренировок...	286
6.10.2.	Требования к организации и проведению учений и тренировок.....	287
6.10.3.	Классификация учений.....	288
6.10.4.	Участники учений.....	289
6.10.5.	Подготовка участников учений.....	293
6.10.6.	Разработка документов, определяющих порядок подготовки и проведения учения.....	296
6.10.7.	Требования к материальному и техническому обеспечению учений.....	298
	Контрольные вопросы к главе 6.....	299
	Законодательная база к главе 6.....	299
	Литература к главе 6.....	300
Глава 7	Порядок проведения работ по повышению устойчивости функционирования организации в ЧС мирного времени и в военное время.....	301
7.1.	Общие положения по устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.....	301
7.2.	Проведение исследований по оценке устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.....	303
7.3.	Прогнозирование и оценка устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.....	306
7.4.	Планирование мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики.....	310
7.5.	Меры по повышению физической устойчивости зданий, сооружений, оборудования.....	312
7.6.	Повышение технологической устойчивости объектов экономики.....	316
7.7.	Оценка работы по повышению устойчивости объекта экономики.....	317
	Контрольные вопросы по теме главы 7.....	318
	Законодательная база к главе 7.....	319
	Литература к главе 7.....	319
Глава 8	Организация первоочередного жизнеобеспечения населения при возникновении ЧС.....	320
8.1.	Основные принципы организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	320
8.2.	Общие требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	321
8.3.	Общие вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	322
8.4.	Исходные данные для организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	323
8.5.	Оценка возможностей территории по первоочередному жизнеобеспечению населения.....	326
8.6.	Оценка подготовленности территории к решению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения.....	327
8.7.	Выбор и планирование мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.....	329
8.8.	Действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности.....	332
8.9.	Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в режиме чрезвычайной ситуации.....	334
8.10.	Действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при землетрясениях.....	335
	Контрольные вопросы по теме главы 8.....	338
	Законодательная база к главе 8.....	339
	Литература к главе 8.....	339

Глава 9	Организация эвакуации и пункта временного размещения населения, отселяемого из зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	340
9.1.	Основания для организации эвакуационной комиссии.....	340
9.2.	Цель и задачи создания ПВР пострадавшего населения.....	341
9.3.	Условия создания мобильных ПВР.....	342
9.4.	Состав администрации ПВР пострадавшего населения.....	344
9.5.	Функциональные обязанности должностных лиц ПВР.....	345
9.6.	Организация работы ПВР пострадавшего населения.....	349
9.7.	Содержание помещений и территорий ПВР.....	351
9.8.	Организация питания в ПВР.....	353
	Контрольные вопросы по теме главы 9.....	354
	Законодательная база к главе 7.....	355
	Литература к главе 7.....	355
Глава 10	Порядок создания и использование резервов материальных ресурсов и финансирования мероприятий ГО.....	356
10.1.	Организация создания и использование резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	356
10.2.	Общие положения по финансированию мероприятий ГО и защиты от ЧС.....	359
10.3.	Организация финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	361
10.4.	Финансовое планирование, порядок истребования и использования денежных средств на мероприятия по гражданской обороне и защите от ЧС.....	363
	Контрольные вопросы по теме главы 10.....	368
	Законодательная база к главе 10.....	368
	Литература к главе 10.....	368
Глава 11	Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	370
11.1.	Правовые основы надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	370
11.2.	Особенности проведения плановых проверок с учетом риск-ориентированного подхода.....	373
11.3.	Общие требования к планированию и проведению проверок.....	376
11.4.	Особенности проведения внеплановых проверок.....	380
11.5.	Особенности проведения документарных проверок.....	382
11.6.	Особенности проведения выездных проверок.....	383
11.7.	Основные требования и мероприятия в области гражданской обороны, выполнение которых подлежит проверке надзорными органами.....	384
11.8.	Права должностных лиц МЧС РФ при проведении проверки.....	387
11.9.	Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки... ..	389
11.10.	Контроль за исполнением надзорных функций и ответственность должностных лиц при проведении проверки.....	390
11.11.	Обязанности и права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).....	393
11.12.	Порядок оформления результатов проверки.....	395
11.13.	Меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.....	397
11.14.	Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).....	398
11.15.	Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного надзора.....	399

11.16.	Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) надзорных органов, а также их должностных лиц.....	400
	Контрольные вопросы по теме главы 11.....	401
	Законодательная база к главе 11.....	401
	Литература к главе 11.....	403
Глава 12	Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций.....	404
12.1.	Общие принципы наложения ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций.....	404
12.2.	Порядок наложения дисциплинарного взыскания.....	405
12.3.	Гражданско-правовая ответственность.....	408
12.4.	Административная ответственность за нарушение требований в области ГО и ЧС.....	408
12.5.	Уголовная ответственность	415
	Контрольные вопросы по теме главы 12.....	417
	Законодательная база к главе 12.....	417
	Литература к главе 12.....	418
	Заключение.....	419
	Приложения.....	421
	Литература.....	476